

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ РОСГИДРОМЕТЕ

НА ПРОЕКТ ИТОГОВОГО ДОКЛАДА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И МОНИТОРИНГУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ «О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОСГИДРОМЕТА В 2024 ГОДУ И ЗАДАЧАХ НА 2025 ГОД»

На обсуждение Общественного совета при Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (далее - Общественный совет) в целях прохождения процедур общественного обсуждения в соответствии с Методическими указаниями по проведению итоговых заседаний коллегий федеральных органов исполнительной власти, утвержденными протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 18 февраля 2015 г. № 1, Правилами разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1449, Методическими рекомендациями по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти, утвержденными решением Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 26 декабря 2013 г. № АМ-ПЗ6-89пр, а также Федеральным законом № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 вынесен проект итогового доклада Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды «О деятельности Росгидромета в 2024 году и задачах на 2025 год» (далее - проект Доклада).

Общественный совет при Росгидромете, рассмотрев проект доклада «О деятельности Росгидромета в 2024 году и задачах на 2025 год», пришел к следующему заключению.

1. Общественный совет отмечает традиционную связанную структуру, полноту и проработку информации, представленную в проекте Доклада, обеспечивающих соответствующие принципы открытости деятельности

Росгидромета. Следует подчеркнуть высокий уровень решения поставленных приоритетных задач на 2024 год и достижения ключевых целей Федеральной службы с учетом современных вызовов отрасли.

2. Представленные в проекте Доклада информационно-аналитические материалы в полной мере отражают основные результаты по всем направлениям деятельности отрасли в 2024 году, а также приоритетные задачи развития гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды на 2025 год, направленных на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

3. В течение 2024 года было осуществлено выполнение основной задачи службы – обеспечение экологической и гидрометеорологической безопасности и качественного своевременного представления Правительству Российской Федерации, заинтересованным государственным органам, организациям и населению гидрометеорологической информации и информации о состоянии и загрязнении окружающей среды. Особенно следует отметить, что несмотря на то, что 2024 год оказался рекордным по числу опасных гидрометеорологических явлений (общее количество достигло 1234, а количество ОЯ, нанесших ущерб отраслям экономики и жизнедеятельности населения – 493, предупреденность ОЯ сохранилась высокой – 96,1-96,3%. Намеченные планы развития, включая научно-исследовательские работы и международные обязательства в целом выполнены.

4. В проекте доклада подробно демонстрируются результаты работ по основным направлениям деятельности Росгидромета. Общественный совет особо подчеркивает высокую эффективность работы Росгидромета по обеспечению гидрометеорологической безопасности. Подробно описана большая проводимая работа по своевременному предупреждению потребителей о сложившейся и ожидаемой гидрометеорологической обстановке, в том числе по выпуску экстренной информации. В целом за год учреждениями Росгидромета было выпущено 2634 штормовых предупреждения (в 2023 году – 2224), оправдываемость которых составила 96,5%, что практически на уровне прошлого года (96,2%). Сохранению качества прогнозирования на достаточно высоком

уровне по-прежнему способствует работа, проводимая научно-исследовательскими учреждениями Росгидромета. В 2024 году Гидрометцентром России завершена подготовка российской версии ICON-Ru глобальной негидростатической модели ICON. Важным научным достижением, востребованным обществом, стала разработанная ФГБУ «Гидрометцентр России» методика автоматизированного краткосрочного прогноза ежедневных уровней воды для рек различных природных зон России. Прогноз является экспериментальным. С весны 2024 года начат эксперимент по представлению прогнозов в ГИС «Гидрология».

В разделе «искусственное регулирование атмосферных осадков» подробно представлены результаты экспериментальных работ по предупреждению лесных пожаров, являющейся знаковым вопросом экологической безопасности для гражданского общества и вызывающий особый интерес у читающих Доклад. Следует подчеркнуть, что раздел 1.1.4. Развитие и обеспечение деятельности служб активных воздействий на гидрометеорологические процессы дополнен анализом достигнутых показателей за последние 5 лет, что отражает рекомендации Общественного совета за предыдущий год.

5. В проекте доклада подробно и четко продолжена работа по отражению системных результатов Федеральной службы в связи с вступлением в силу Федеральных конституционных законов от 04.10.2022 № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ, № 8-ФКЗ о принятии в Российскую Федерацию Луганской и Донецкой Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей, в целях обеспечения гидрометеорологической безопасности на территориях новых субъектов в 2024 в рамках реализации мероприятий Программы социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.04.2023 № 1019-р, на территориях Запорожской и Херсонской областей восстановлены наблюдения на 7 станциях метеорологической сети (М-2 Ботиево, М-2 Мелитополь, М-2 Пришиб, М-2 Стрелковое, М-2 Аскания-Нова, М-2 Нижние Серогозы, М-2 Бехтеры) и 3 станциях морской гидрометеорологической сети (МГ Бердянск, МГ Хорлы, МГП Геничск).

Кроме того, с января 2024 года на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики ФГБУ «УГМС по ДНР» и ФГБУ «УГМС по ЛНР» самостоятельно осуществляют гидрометеорологическое обеспечение органов государственной власти, органов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, Вооружённых сил Российской Федерации и населения.

Традиционно, в проекте докладе достаточно детально отмечены результаты работ в 2024 году в рамках реализации федеральных проектов «Чистый воздух» и «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология», ведомственного проекта «Развитие системы государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды в Арктической зоне Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды». Особенно следует отметить, завершение работ по созданию системы защищенной инфраструктуры и аттестации государственного мультязычного информационного ресурса Байкальской природной территории (далее – Геопортал) в рамках федерального проекта «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология».

6. В разделе «Адресное обслуживание отраслей экономики» детально освещена многогранная деятельность Росгидромета в отношении работы с потребителями. Тем не менее, несмотря на доработку раздела, также не представлен подробный экономический эффект от использования гидрометеорологической информации в отраслях экономики, что не позволяет пользователям доклада в достаточной степени оценить мультипликативный экономический эффект деятельности Федеральной службы для всех корреспондирующих отраслей. В этой связи предлагается рекомендовать отраслевым министерствам и ведомствам, получающим информацию от Росгидромета оценивать и предоставлять Росгидромету, полученный экономический эффект для отражения в докладе.

7. В сравнении с докладами предыдущих лет раздел, посвященный реализации ведомственной программе цифровой трансформации Росгидромета значительно проработан. В 2024 году по указанию Председателя Правительства

Российской Федерации М.В. Мишустина Росгидромет проводил работу по обоснованию включения мероприятий по созданию Единой цифровой гидрометеорологической платформы (ЕЦГМП) в национальный проект «Экономика данных и цифровизация государственного управления». Однако, из доклада не следует ясного понимания целей и задач проекта цифровизации Росгидромета – одного из важных направлений развития Росгидромета на ближайшие годы. Общественный совет рекомендует выделить в отдельный раздел и подробно доработать эту часть доклада, чтобы читающим доклад было более понятно – что конкретно изменится в самом Росгидромете, и что – в коммуникациях Росгидромета с обществом в результате выполнения этого проекта.

8. Знаковой частью доклада следует отметить раздел «Обеспечение и развитие научной деятельности научно-исследовательских учреждений Росгидромета», где представлены результаты научно-исследовательских и технологических работ, выполненных НИУ Росгидромета в 2024 году, которые предварительно были обсуждены на заседаниях соответствующих проблемных советов.

9. Раздел «Развитие фундаментальных и прикладных научных исследований в Арктике и Антарктике» с подробным представлением основных результатов традиционно вызывает интерес у пользователей Доклада.

10. По сравнению с докладами предыдущих лет подробно доработан раздел «Международная деятельность», в котором подробно раскрыто как Росгидромет участвует в практической реализации наиболее важных программ и проектов в рамках Всемирной метеорологической организации (ВМО), Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН), ЮНЕСКО и ее Межправительственной океанографической комиссии (МОК) и Межправительственной гидрологической программы (МГП), Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), МАГАТЭ, ИКАО, Международного комитета по наблюдениям Земли со спутников, Арктического совета, Договора об Антарктике, и других международных организаций.

11. Публичная декларация целей и задач Росгидромета в разрезе показателей приоритетных задач Росгидромета на 2024 год, достигнутых за отчетный период 2024 года, системно демонстрирует полное выполнение.

12. Кроме того, несмотря на достаточный уровень проработки и подробное отражение важной информации по разделу «Основные направления обеспечения деятельности Росгидромета», и раскрытие в целом тематики недофинансирования Росгидромета, необходимо усилить раздел актуальных вопросов проблем кадров и социальной сферы по отрасли, с отражением формируемого плана решения комплекса задач с учетом корреспондирующих вопросов, исходящих из Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию 29 февраля 2024, более подробно раскрыть, какими конкретно действиями будет в 2025 году продолжена работа по повышению заработной платы сотрудникам Росгидромета.

13. В проекте итогового доклада не по всем разделам концентрировано обозначены приоритетные задачи на 2025 год, которые в том числе должны включать в себя обеспечение устойчивого функционирования Росгидромета в условиях санкционного давления, недостаточно представлена информация о возникших с 2022 года проблемах связанным с односторонними ограничительными мерами («санкциями») и оперативных мерах, принятых по их решению, что в сегодняшних реалиях не теряет актуальности и является необходимым компонентом, в том числе с перспективой изменения геополитической обстановки.

14. Раздел «Отчет о результативности распределенных ассигнований федерального бюджета, администрируемых Росгидрометом» в сравнении с докладами предыдущих лет доработан и расширен.

15. При рассмотрении проекта доклада Общественный совет особенно обратил внимание на следующее:

- целесообразно отметить повышение значения деятельности Росгидромета в современных условиях, стратегических задач и целей, которые он осуществляет через расширение оценки экономического эффекта с артикуляцией

мультипликативного эффекта в разрезе обслуживаемых отраслей, возможным включением отдельного раздела в Доклад;

- несмотря на то, что в Докладе отражены полученные в 2024 году результаты производственной и научно-технической деятельности, что свидетельствует о дальнейшем поступательном развитии Службы, вместе с тем, на наш взгляд, явно недостаточно представлен критический анализ возникших в течение года проблем и оценки эффективности предпринятых для их преодоления действий.

- Общественный совет подчеркивает, что одной из главнейших задач на 2025 год конечно является подготовка проекта Стратегии развития Росгидромета на период до 2036 года. Общественный совет выражает уверенность, что в этой работе самое непосредственное участие примут не только ведущие специалисты Росгидромета, но и эксперты из РАН, Высшей школы и организаций-смежников. Общественный совет выражает готовность и подчеркивает необходимость дать этому документу всестороннюю общественную оценку, способствуя тем самым привлечению гражданского общества в выработку решений по развитию Службы, что полностью соответствует Федеральному Закону «О гидрометеорологической службе».

- по мнению Общественного Совета одной из знаковых и фронтальных задач Росгидромета на 2025 и последующие годы является реализация решений 8-го Всероссийского объединенного метеорологического и гидрологического съезда.

- целесообразно повторно отметить, что в 2024 году НИУ Росгидромета успешно выполнили исследования, предусмотренные научным планом Федеральной Службы. Принимая во внимание, что в 2024 году завершился пятилетний цикл научных проектов, следует рекомендовать Службе обратить особое внимание в текущем году на внедрение полученных результатов в практику деятельности Росгидромета. По мнению Общественного совета, Росгидромету предстоит большая работа по участию в реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной 28 февраля 2024 года Президентом РФ В.В. Путиным. Одно из ключевых направлений этой работы – реализация мер, позволяющих получить значимые научные и научно-технические результаты, создать отечественные наукоемкие технологии

и обеспечивающие объективную оценку выбросов и поглощения климатически активных веществ, снижение их негативного воздействия на окружающую среду и климат, повышение возможности качественной адаптации экосистем, населения и отраслей экономики к климатическим изменениям.

- необходимо отметить важность добавления более детальной информации о взаимодействии Росгидромета с общественными организациями, разместив ее в рамках отдельного подраздела после подраздела 1.9 «Взаимодействие со средствами массовой информации», с представлением данных по информационно-просветительской деятельности (конкурсы, акции, музеи, юбилейные даты), расширив подраздел 1.10 «Выставочная деятельность». Члены общественного совета отмечают, что самостоятельный подраздел «Взаимодействие с общественностью» содержится не только в Госдокладе Минприроды России «О состоянии и об охране окружающей среды», но и в Докладе Росводресурсов «О состоянии и использовании водных ресурсов Российской Федерации», а также в Докладе о деятельности Росприроднадзора.

- в публичную декларацию целей и задач Росгидромета наряду с достигнутыми показателями необходимо включить плановые, для возможности оценки их достижения;

- в проект доклада включить формулировки приоритетных задач Росгидромета на 2025 год с учетом имеющихся вызовов;

- в рамках празднования 80-летия Победы в ВОВ, в мае этого года в центре и на местах Службы должны быть развернуты экспозиции, посвященные вкладу гидрометеорологов в Победу советского народа в Великой Отечественной войне;

- представляется также важным в целях популяризации вклада Гидрометслужбы страны в её экономическое развитие, в повышение обороноспособности и в международное сотрудничество, начать подготовку к празднованию в 2026 году 90-летия создания Главного управления Гидрометслужбы при СНК ССР (ГУГМС, с 1978 года Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды), с возможным форматом Международной научно-исторической конференции с участием национальных гидрометслужб стран СНГ.

16. Необходимо подчеркнуть конструктивное продолжение тесного взаимодействия Руководителя Росгидромета и центрального аппарата с Общественным советом в 2024 году. В частности, Руководителем Росгидромета поддержана артикуляция широкого обсуждения на Совете ряда актуальных для гидрометеорологической отрасли современных вопросов (сохранение человеческого капитала в гидрометеорологической отрасли в условиях «санкций», актуальные проблемы бюджетного обеспечения кадрового потенциала и др.), приняты во внимание многие рекомендации Общественного совета по некоторым вопросам деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, рассмотренные на заседаниях Общественного совета и реализованные в течение 2024 года.

17. Общественный совет считает важным для Росгидромета в 2025 году активизировать работу по представлению на рассмотрение Общественного совета проектов нормативных актов и проектов программ по важнейшим вопросам, относящимся к компетенции Росгидромета.

18. Общественный совет считает важным в текущем году активизировать и продолжить тесное взаимодействие с руководством и подразделениями Росгидромета, оказывая содействие более широкому распространению информации о деятельности Росгидромета в области экологической безопасности и климатической повестки среди представителей всех отраслей, и широких слоев населения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Представленный Росгидрометом проект Доклада о результатах деятельности Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды за 2024 год, целях и задачах на 2025 год в установленном порядке рассмотрен и одобрен Общественным советом при Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

**Председатель Общественного совета при
Федеральной службе по гидрометеорологии
и мониторингу окружающей среды**



В.О. Петров